

JORGE GÓMEZ RICARDO

PRESUPUESTO PÚBLICO COLOMBIANO

**INSTRUMENTO PARA LA ORIENTACIÓN
DE LA POLÍTICA ECONÓMICA FINANCIERA**

UNIVERSIDAD EXTERNADO DE COLOMBIA

CONTENIDO

AGRADECIMIENTOS	13
PREFACIO	15
CAPÍTULO PRIMERO	
GENERALIDADES	19
I. DEFINICIONES BÁSICAS	19
II. DESARROLLO HISTÓRICO DEL SISTEMA PRESUPUESTAL COLOMBIANO	22
III. ESTRUCTURA DEL PRESUPUESTO PÚBLICO	48
A. Ingresos públicos o presupuesto de rentas y recursos de capital	50
1. <i>Ingresos corrientes</i>	50
a. Ingresos tributarios	52
b. Ingresos no tributarios	59
2. <i>Rentas de capital</i>	66
a. Recursos del crédito	68
b. Recursos del balance del tesoro	84
c. Rentas ocasionales o esporádicas	95
3. <i>Ingresos de establecimientos públicos</i>	110

PRESUPUESTO PÚBLICO COLOMBIANO

a. Rentas corrientes	111
b. Recursos de capital	114
4. <i>Contribuciones parafiscales</i>	116
a. Ingresos compensados y aportes	121
b. Contribuciones por mayor valor de los predios	123
c. Transferencias	129
d. Otras contribuciones parafiscales	133
5. <i>Fondos especiales</i>	138
B. Presupuesto de gastos o ley de apropiaciones	143
1. <i>Gastos de funcionamiento</i>	150
a. Gastos para servicios personales	151
b. Gastos generales	157
c. Gastos de operación	159
d. Transferencias	160
2. <i>Gastos de inversión</i>	163
a. Inversión directa	168
b. Inversión indirecta	168
3. <i>Servicio de la deuda</i>	169
a. Servicio de la deuda externa	169
b. Servicio de la deuda interna	170
IV. COBERTURA ESPACIAL DEL PRESUPUESTO	170
V. EL CONSEJO SUPERIOR DE POLÍTICA FISCAL –CONFIS–	176
CAPÍTULO SEGUNDO	
PRINCIPIOS PRESUPUESTALES	179
I. PRINCIPIO DE LA ANUALIDAD	180
II. PRINCIPIO DE LA PLANIFICACIÓN	184
III. PRINCIPIO DE LA UNIVERSALIDAD	258
IV. PRINCIPIO DE LA UNIDAD DE CAJA	261
V. PRINCIPIO DE LA PROGRAMACIÓN INTEGRAL	269
VI. PRINCIPIO DE LA ESPECIALIDAD	270
VII. PRINCIPIO DE LA INEMBARGABILIDAD	273
VIII. PRINCIPIO DE LA COHERENCIA MACROECONÓMICA	276
IX. PRINCIPIO DE HOMEÓSTASIS PRESUPUESTAL	277
X. OTROS PRINCIPIOS DEL PRESUPUESTO	279

CONTENIDO

A. Principio de la legalidad	279
B. Principio del equilibrio	284
C. Principio de la publicidad	293
D. Principio de la suficiencia	296
CAPÍTULO TERCERO	
PROCESO PRESUPUESTAL	297
INTRODUCCIÓN	297
I. ELABORACIÓN, PREPARACIÓN Y PROGRAMACIÓN DEL PRESUPUESTO	299
A. Programación del presupuesto de ingresos	301
B. Programación del presupuesto de gastos	303
1. <i>Programación del presupuesto de gastos de funcionamiento</i>	306
2. <i>Programación del presupuesto de gastos de inversión</i>	308
3. <i>Programación del presupuesto del servicio de la deuda</i>	317
4. <i>Consolidación del presupuesto</i>	317
II. PRESENTACIÓN DEL PRESUPUESTO	324
III. ESTUDIO, DISCUSIÓN Y APROBACIÓN DEL PRESUPUESTO	328
IV. LIQUIDACIÓN DEL PRESUPUESTO	335
V. EJECUCIÓN DEL PRESUPUESTO	337
A. Modificación del presupuesto	353
VI. CONTROL DEL PRESUPUESTO	363
A. Control fiscal o financiero	372
B. Control político	374
C. Control económico y administrativo	376
D. Control de resultados y de gestión	378
E. Otros controles	379
1. <i>Control técnico-jurídico</i>	379
2. <i>Control interno</i>	380
F. Aspectos relevantes del control	382

PRESUPUESTO PÚBLICO COLOMBIANO

<i>1. Propósitos del control</i>	382
<i>2. Fases en el proceso de control</i>	385
CONSIDERACIONES GENERALES	386
CAPÍTULO CUARTO	
SITUACIONES PRESUPUESTALES	389
I. SITUACIÓN FISCAL	389
II. SITUACIÓN PRESUPUESTAL	390
III. SITUACIÓN DE TESORERÍA	391
IV. SITUACIÓN EFECTIVA DE FINANCIAMIENTO	391
V. SITUACIÓN OPERACIONAL	392
VI. IMPACTO MONETARIO NETO	393
VII. CONSIDERACIONES SOBRE LAS DIFERENTES SITUACIONES	393
VIII. DIFICULTADES EN EL SISTEMA PRESUPUESTAL COLOMBIANO	395
IX. MEDICIÓN DEL DÉFICIT FISCAL	398
X. MARCO MACROECONÓMICO Y POLÍTICA FISCAL	402
XI. MODELOS PARA MEDIR LA GESTIÓN DEL ESTADO	410
INDICE ANALÍTICO	413
INDICE ONOMÁSTICO	459
INDICE NORMATIVO	469